Datum 18 MEI 2015

Ons kenmerk
SBK/91802/MC

Uw kenmerk
2015-0000052009

Bijlage(n)

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer mr. dr. L.F. Asscher
Postbus 90801
2509LV Den Haag

Onderwerp
Uitvoeringstoets Verzamelwet 2016

Geachte heer Asscher,

Bij brief van 13 maart 2016 (kenmerk: 2015-0000052009) heeft u UWV verzocht een uitvoeringstoets uit te brengen op het meegestuurde concept van de Verzamelwet 2016.

De conceptwet wijzigt een aantal wetten op het terrein van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, met name de arbeidswetgeving, de sociale zekerheidswetgeving en de wetgeving rondom de structuur van de uitvoeringsorganisatie. Hiermee wordt voorzien in een aantal wijzigingen die zijn voortgekomen uit door UWV aangedragen knelpunten in de uitvoering. Tevens zijn er wijzigingen in opgenomen ter verduidelijking en nadere invulling van eerder gemaakte beleidskeuzes en worden een aantal omissies hersteld. Met de voorgestelde wijzigingen worden geen substantiële beleidswijzingen beoogd.

Gezien de omvang van de conceptwet en de diversiteit van de onderwerpen is er tijdens de u-toets veel contact geweest tussen uw en mijn ambtenaren over diverse wetstechnische punten. In deze overleggen is op vrijwel alle punten overeenstemming bereikt. De uitkomsten van deze overleggen zijn tussentijds in de wettekst verwerkt. Ook heeft dit in een aantal gevallen geleid tot het schrappen van aanpassingen in de wetteksten uit de verzamelwet waarover nog te veel onduidelijkheid bleek, of waarvan de impact toch groter bleek dan gedacht waardoor het niet meer onder een kleine beleidswijziging bleek te vallen. Over die punten zijn afspraken gemaakt over het vervolgtraject. In de bijlage bij deze brief vindt u een overzicht van de tussentijds aangepaste en geschrapte wetsartikelen. Tevens vindt u in de bijlage nog een aantal wensen van UWV met betrekking tot aanpassing van artikelen die nog niet tussentijds zijn doorgevoerd, maar wel reeds met uw ambtenaren zijn besproken.

Invoeringsdatum
De conceptwet beoogt de meeste wijzigingen in te laten gaan op 1 januari 2016.

Op een aantal punten wordt inwerkingtreding met terugwerkende kracht voorzien. Dit geldt met name voor de artikelen 20, 21 ,130 cc en 130 ee WW en artikel 102 ZW. Deze artikelen zien op de WWZ en gaan derhalve met terugwerkende kracht in per 1 juli 2015. Met betrekking tot artikel 130 ee WW is vanuit UWV aangegeven dat inwerkingtreding per 1 juli 2015 niet mogelijk is. Met uw ambtenaren is inmiddels afgesproken dit artikel op 1 januari 2016 in te laten gaan.

Met betrekking tot artikel 20 WW wordt een risico gezien als dit per 1 juli 2015 zou ingaan, dit risico wordt in deze brief beschreven onder handhaafbaarheid. In overleg met de ambtenaren van uw ministerie wordt nog gekeken of de ingangsdatum moet worden aangepast.

Met betrekking tot de artikelen 3:8 en 3:18 WAZO heb ik reeds in mijn eerdere brief van 14 januari 2015 bij de u-toets op de amendementen wetsvoorstel modernisering regelingen verlof en arbeidstijden aangegeven dat de ingangsdatum 1 april 2016 zal zijn.

Met inachtneming van bovenstaande uitzonderingen is de ingangsdatum voor UWV haalbaar.

Uitvoerbaarheid
De wijzigingen in de conceptwet zijn uitvoerbaar.

Met betrekking tot het voorliggende artikel 32, lid 3 Wet SUWI geldt wel de volgende voorwaarde. UWV wenst dat het voorgenomen gewijzigde artikel 32, lid 3 Wet Suwi beter aansluit bij art. 669, eerste lid en derde lid onder c BW. Concreet betekent dit dat moet worden opgenomen dat het aannemelijk is dat binnen 26 weken geen herstel zal optreden en dat binnen die periode de bedongen arbeid niet in aangepaste vorm kan worden verricht. Tevens moet worden opgenomen dat herplaatsing van de werknemer in een andere passende functie, al dan niet met behulp van scholing, niet tot de mogelijkheden behoort.

Handhaafbaarheid
De wijzigingen die worden doorgevoerd met de verzamelwet zijn handhaafbaar. Wel ziet UWV een risico in het met terugwerkende kracht in werking laten treden van artikel 20 WW. In dit artikel wordt met terugwerkende kracht een nieuwe definitie van het begrip 'werkloos blijven' opgenomen. Door deze nieuwe definitie worden met terugwerkende kracht enkele verplichtingen van toepassing op de werknemer. UWV sluit niet uit dat eventueel opgelegde maatregelen vanwege het niet nakomen van deze verplichtingen, geen stand zullen houden bij de rechter. Dit geldt met name ten aanzien van de situatie waarin de werknemer onder de oude definitie niet als werkloos zou zijn aangemerkt.

Uitvoeringskosten
De incidentele uitvoeringskosten zijn 0,02 miljoen. Deze kosten zien op het aanpassen van werkinstructies, handboeken en brieven. De wijzigingen in de conceptwet leiden niet tot structurele kosten. Ook voorziet UWV geen effecten op de administratieve lasten.

Hoewel de kosten onder het claimbedrag blijven, zal vanwege de samenhang van alle onderliggende wetten wel gekeken worden of soortgelijke kleine regelingen samengevoegd zullen worden, waardoor alsnog besloten kan worden de opgetelde kosten uiteindelijk te claimen.

Tot slot
Ik zie uw reactie op bovenstaande graag tegemoet.

Hoogachtend,

mr. drs. B.J. Bruins
Voorzitter Raad van Bestuur

Overzicht van tussentijds aangepaste artikelen. Deze artikelen zijn lopende de u-toets in overleg tussen SZW en UWV aangepast en wijken dus af van de voorgelegde concept tekst:

Artikel XI Werkloosheidswet:

Artikel 130 ee is ingangsdatum gewijzigd in 1-1-2016

Artikel XV Wet Arbeid en Zorg:

Artikelen 3:8 en 3:18 WAZO ingangsdatum per 1-4-2016 (al eerder aangegeven en akkoord bevonden in de u-toets op de amendementen bij de modernisering verlofregelingen).

Artikel XXXI Ziektewet:

In de ziektewet zijn de volgende artikelen aangepast:

- art.29 lid 11
- art. 30a lid 1 onder c
- art. 46

Artikel XXIX Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen:

De volgende artikelen zijn aangepast:

- art.61 lid 2
- art. 83

Overzicht van tussentijds geschrapte artikelen in de concept verzamelwet:

Artikel XI Werkloosheidswet:

Art. 21 lid 6

Artikel XXVI Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen.

- art. 30b
- art. 33b
- art. 35
- art. 73a

Artikel XXXI Ziektewet:

- art. 21

Overig:

- Verder geeft UWV in overweging om de voorgestelde 'kan' bepaling in artikel 40 Wfsv met betrekking tot de introductie van een wettelijk model garantieverklaring eigenrisicodragen WGA om te zetten in een meer dwingende 'wordt' bepaling.
- Met betrekking tot artikel 32 derde lid onder c wet SUWI merkt UWV op dat dit voorgenomen artikel moeilijk leesbaar is door het gebruik van het voegwoord 'of' (juridische betekenis "en/of") en verzoekt SZW een redactieslag te plegen.
- Met betrekking tot artikel 20 WW is UWV van mening dat de voorgestelde definitie van 'werkloos blijven' ruimte voor een andere interpretatie van dit begrip. UWV wil dan ook graag dat de definitie wordt aangescherpt.

PostNL
Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas

[redacted]

3-12